



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๑๓๗๙

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาปรับปรุงระบบเบี้ยบกระธรรมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ใน
ทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ.๒๕๕๓

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิน ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๘๗
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

ด้วยได้รับแจ้งจากการส่งเสริมการปกครองท้องถิน ว่า นายชัยชนะ หมายงาน ราชภูร-
จังหวัดสระแก้ว ได้มีหนังสือกราบเรียนประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร แสดงความคิดเห็น
เกี่ยวกับระบบเบี้ยบกระธรรมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน
พ.ศ.๒๕๕๓ ข้อ ๖ (๑) และข้อ ๘ (๑) รวมทั้งได้อ้างถึงประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง
การประมูลจัดให้เช่าที่ดินเพื่อการก่อสร้างอาคารค้าขาย เมื่อมีการประกาศแล้วมีการยกเลิก อันเป็นที่น่าผิด
สังเกตและมีข้อสังเกตว่าจะส่อไปในทางทุจริต หรือมีการกระทำโดยมิชอบ มีได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบ
ของทางราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถินจึงได้แจ้งให้จังหวัดสระแก้วตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่อง
ดังกล่าวและรายงานให้ทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งเลขานุการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำความกราบเรียนประธาน
รัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎรทราบแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

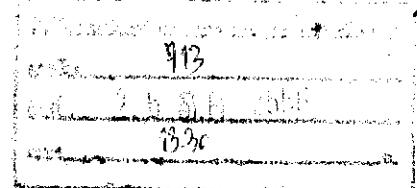
เพื่อให้การจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถินมีความโปร่งใส
และลดการร้องเรียนในเรื่องดังกล่าว จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถินทุกแห่ง เปิดเผยข้อมูลการ
ดำเนินการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถินตามระเบียบกระธรรมหาดไทย
ว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ.๒๕๕๓ ให้ประชาชนทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายคนัย ยอดนรี)
ห้องเรียนเชิงวิศวกรรม ปฏิบัติราชการแทน
ผู้อำนวยการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถินจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิน
โทร/โทรสาร ๐๕๔-๕๓๕๐๔-๕ ต่อ ๑๒



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๗๔

กรมส่งเสริมการป้องกัน
อนามัยและสุขาภิบาล ถนนนราธิวาส ๑๐๓๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์
ในทรัพย์สินขององค์กรป้องกันท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาระบบที่ สพ ๐๐๐๑/๑๓๐๘๙
ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕

๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการป้องกันท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๔๔๓๙/

ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

ด้วยสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาระบบที่ สพ ๐๐๐๑/๑๓๐๘๙ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕ ได้มีหนังสือรายวันเรียนประทานรัฐสภาพและประทานสภาพัฒนาระบบที่ สพ ๐๐๐๑/๑๓๐๘๙ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖ ข้อ ๖(๑) และข้อ ๘(๑) รวมทั้งได้อ้างถึงประกาศองค์กรบริหารส่วนจังหวัดระบุว่า เรื่อง การประมูลจัดให้เข้าที่ดินเพื่อการก่อสร้างอาคารค้ำ邪 เมื่อมีการประการแล้วมีการยกเลิก อันเป็นที่น่าผิด สังเกตและมีข้อสังเกตว่าจะส่อไปในทางทุจริตหรือมีการกระทำการโดยมิชอบมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบ ของทางราชการ กรมส่งเสริมการป้องกันท้องถิ่นจึงแจ้งให้จังหวัดระบุตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว และรายงานให้ทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งเลขานุการสภาพัฒนาระบบที่ สพ ๐๐๐๑/๑๓๐๘๙ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖ ให้ทราบทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

กรมส่งเสริมการป้องกันท้องถิ่นจึงส่งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อทราบและเพื่อให้การจัดทำ ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรป้องกันท้องถิ่นมีความโปร่งใส และลดการร้องเรียนในเรื่องดังกล่าว จึงขอให้จังหวัดได้กำกับดูแลให้องค์กรป้องกันท้องถิ่นในเขตจังหวัดเปิดเผยข้อมูลการดำเนินการจัดทำ ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรป้องกันท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำ ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรป้องกันท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้ประชาชนทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายอุดมรัตน์

(นายอุดมรัตน์ เดชอมรรัตน์)
รองอธิบดี รักษาราชการแทน
ยศบดีกรมส่งเสริมการป้องกันท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒

พ.ร.บ.
๑๗๘๖



ที่ สพ ๐๐๐๑/๖๓๖๙

ถึง กระทรวงมหาดไทย

ด้วย นายชัยชนะ หมายงาน ราชภูรจังหวัดสระบุรี ได้นิเทศสื่อสารเรียนประชานรัฐสภาพ
และประชานสภาพผู้แทนราชภูร แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำ
ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเห็นว่ามีข้อความบางประการของ
ระเบียบดังกล่าว โดยเฉพาะข้อ ๙ (๑) ที่สมควรจะมีการปรับปรุงให้มีความเหมาะสม เกิดความยุติธรรม^{สู่สาธารณะ}
ไปร่วม สามารถตรวจสอบได้ และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันเป็นไปตามนโยบายของรัฐในการ
ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ

สำนักงานเลขานุการสภาพผู้แทนราชภูร ได้นำความกราบเรียนประชานรัฐสภาพและประชาน
สภาพผู้แทนราชภูรเพื่อพิจารณาแล้ว มีด้วยให้ส่งเรื่องให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา จึงได้ส่งเรื่องมา
เพื่อพิจารณาตามที่เห็นสมควรต่อไป และหากผลการพิจารณาเป็นประการใด กรุณานำไปดำเนินการ
และประชานสภาพผู้แทนราชภูรทราบด้วย

๑

กระทรวงมหาดไทย
กระทรวง สำนักงานเลขานุการสภาพผู้แทนราชภูร
วันที่ ๑๗ ๊. ๘. ๒๕๕๕
เลขที่ ๓๙๕๒๓

กรมส่งเสริมการปลูกจังหวังเด่น
เลขรับ ๖๕๓๓
วันที่ ๑๗ ๊. ๘. ๒๕๕๕



สำนักงานเลขานุการสภาพผู้แทนราชภูร
วันที่ ๑๘ ๊. ๘. ๒๕๕๕

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขที่ ๒๐๒๑
วันที่ ๐๔ ๊. ๙. ๒๕๕๕
เวลา.....

สำนักงานประชานสภาพผู้แทนราชภูร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๘๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๐๔

เจ้าของเรื่อง : นายวีรยุทธ เต็มอัน วิทยากรปฏิบัติการ

ลักษณะเดชที่	ผู้ก่อจดหมาย
เลขที่.....	๖๔๗๔/๖๖๖
วันที่.....	๖๙๖๐๖๖
๑๖๑ หน้า ๑ คำขอฟ้องร้อง... ที่ ๕๘๔	

สำเนาของอักษรย่อประเทส อันมีตัวกระดาษที่ ๑๔๓ วันที่ ๒๙ ก.พ. ๕๕ เบอร์ ๕๓๘๓/๕๕
วันที่ ๒๙ ก.พ. ๕๕ เวลา ๘.๓๕ น.

๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประทัยชนใน
ทวารพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗

เรียน ประธานรัฐสภา และ ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สังที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประทัยชนในทวารพย์สินขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

๒. กรณีประกาศองค์กรบริหารส่วนจังหวัดสะแก้ว เรื่อง การประมูลจัดให้เช่าที่ดินเพื่อการ
ก่อสร้างอาคารสำนักงาน บริเวณตลาดโรงเกลือ ตำบลป่าໄ戎 อําเภออรัญประเทศ จังหวัดสะแก้ว ลง
วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๓. ประกาศองค์กรบริหารส่วนจังหวัดสะแก้ว เรื่อง ยกเลิกการประมูลจัดให้เช่าที่ดินเพื่อการ
ก่อสร้างอาคารสำนักงาน บริเวณตลาดโรงเกลือ ตำบลป่าໄ戎 อําเภออรัญประเทศ จังหวัดสะแก้ว ลง
วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๔. ราชชื่อผู้ร่วมคัดค้านการให้เช่าที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงาน บริเวณด้านหน้าอาคาร ก-๑ , ๔-๑ ,
๕-๑ , บริเวณด้านทิศตะวันออก และทิศตะวันตก ติดกับอาคารกองข้าวやりการตลาดโรงเกลือ

ข้าพเจ้ายชัยชนะ หมาจาก อยู่บ้านเลขที่ ๑๖๑ หน้า ๑ ตำบลป่าໄ戎 อําเภออรัญประเทศ จังหวัดสะแก้ว มี
ความเห็นว่าข้อความบางข้อความของ ระบุระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำประทัยชนในทวารพย์สินของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่จัดระเบียบโดยมี นายชานิ ศักดิ์เศรษฐ์ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการ ๑ รักษา
ราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในขณะนั้น สมควรที่จะมีการปรับปรุงให้มีความเหมาะสมก็
ความยุติธรรมไปร่วงสถาบันการคุณภาพด้วย แต่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันยังเป็นไปตามนโยบายของ
ภาครัฐในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

ดังนี้ ข้าพเจ้ายชัยชนะทราบว่าได้โปรดพิจารณาแก้ไขปรับปรุง ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการ
จัดทำประทัยชน...

จัดทำประกายชนในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ในข้อ ๖ (๑) และ ข้อ ๘ (๑)

“ ข้อ ๖ การให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการโดยวิธีการ
ประมูล

(๑) มีกำหนดไม่เกินสามปี ให้ผู้บริหารท้องถิ่น เป็นผู้อนุมัติ

”

“ ข้อ ๘ ประกาศหรือใบแจ้งความค่าฯ ข้อ ๘ (๑) อย่างน้อยให้แสดงรายการดังต่อไปนี้

(๑) ให้ส่วนนิติที่ไว้ด้วยว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทรงไว้ซึ่งสิทธิที่จะให้ผู้ประมูลรายได้ได้
เช่าอสังหาริมทรัพย์ที่ทำการประมูล โดยไม่จำเป็นต้องให้ผู้ที่เสนอประกายชนแทนสูงสุดเสนอ
ไป หรือยกเลิกการประมูลครั้งนั้นได้ ทั้งนี้ ผู้เข้าประมูลไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ ”

เนื่องจากมีความเห็นว่าระเบียบดังกล่าวในข้อเหล่านี้โดยเฉพาะ ข้อ ๘ (๑) เปิดโอกาสให้หน่วยงานภาครัฐ
โดยเฉพาะ ผู้บริหาร หรือนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัด หรือนายกเทศมนตรี หรือนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจมากเกินไป ซึ่งจะนำไปสู่กระบวนการของกรรมการข้าราชการประมูล ทุจริตขาด
จริยธรรมและขาดศีลธรรม และมีเจตนาอื้อประ โภชน์ให้กับพวกร่อง หรือกลุ่มผู้ประกอบอาชีพโดยอาชีพหนึ่ง เท่านั้น
แล้วหาผลประโยชน์ จากระเบียน ๔ ดังกล่าว ขอยกตัวอย่าง เช่น กรณีประกาศขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดระแห้ง
เรื่อง การประมูลจัดให้เช่าที่ดินเพื่อการก่อสร้างอาคารสำนักงาน บริเวณตลาดโรงเกลือ ตำบลป่าไร่ อําเภออรัญประเทศ
จังหวัดระแห้ง ซึ่งบริเวณดังกล่าวเป็นสถานที่ของชาวชุมชนและนักท่องเที่ยว จึงทำให้ผู้ประกอบการค้าขาย
ในตลาด โรงเกลือออกมาร่วมตัวกันคัดค้านประกาศ ๑ ดังกล่าว เมื่อมีการประกาศแล้วก็มีการประคัดกัดประกาศ
๑ ดังกล่าว อันเป็นที่น่าผิดสังเกตและมีข้อสังเกตว่าจะส่อไปในทางทุจริตหรือมีการกระทำโดยนิจชอบ โดยมิได้ปฏิบัติ
ตามให้ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ ดังรายละเอียดปรากฏความเอกสารที่แนบท้ายฉบับนี้ เป็นดังนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

นายชัยชนะ หมายงาน

(นายชัยชนะ หมายงาน)

๑๖๗ หมู่ ๓ ถนนป่าไร่ อำเภออรัญประเทศ

จังหวัดสระบุรี ๒๕๑๘๐

โทรศัพท์ : ๐๘๕-๐๘๒๒๒๒๐๐, ๐๘๑-๕๗๙๗๗๗๗๗๕

แฟกซ์ : ๐๘๑-๒๑๐-๐๗๗



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๙๔๗๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงฯ ๑๐๓๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์
ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาฯ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาฯ ที่ สพ ๐๐๐๑/๑๓๐๘๙ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๓๓๒๑ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดสระแก้ว ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๓๗.๓/๑๓๘๙๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๖ ๗๗๗

ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามที่สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาฯ แจ้งว่า นายชัยชนะ หมายงาน ราชวุรจังหวัดสระแก้ว
ได้มีหนังสือกราบเรียนประชานรัฐสภาพัฒนาฯ และประธานสภาพัฒนาฯ แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓
โดยเฉพาะข้อ ๙(๑) ที่สมควรจะมีการปรับปรุงให้มีความเหมาะสม เกิดความยุติธรรม โปร่งใส สามารถ
ตรวจสอบได้ จึงส่งเรื่องให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาตามที่เห็นสมควร ซึ่งในเรื่องนี้ กรมส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นได้แจ้งให้สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาฯ ทราบในเบื้องต้นว่า นายชัยชนะ หมายงาน ได้อ้างถึง
ประกาศองค์กรบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การประมูลจัดให้เช่าที่ดินเพื่อการก่อสร้างอาคารค้าขาย
เมื่อมีการประกาศแล้วมีการยกเลิก อันเป็นที่น่าผิดสังเกตและมีข้อสังเกตว่าจะส่อไปในทางทุจริตหรือมีการ
กระทำการโดยมิชอบมีได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ จึงให้จังหวัดสระแก้วตรวจสอบข้อเท็จจริง
และจะได้แจ้งให้ทราบอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นที่ผู้ร้องมีความเห็นให้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงข้อ ๙(๑) และข้อ ๙(๑) ของระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น
มีความเห็นตามลำดับดังนี้

๑.๑ ตามข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำประโยชน์จาก
อสังหาริมทรัพย์ดำเนินการเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิจ
จำกอกรถีองค์กรบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าเช่า โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการ

/กำหนด ...

กำหนดประโภชน์ตอบแทนขั้นต่ำ กำหนดหลักเกณฑ์การเข้าและการต่ออายุสัญญาเช่า ระยะเวลาการให้เช่า และต่ออายุสัญญาเช่า และอัตราค่าเช่าภายในหลังการต่ออายุสัญญาเช่า โดยให้กำหนดไว้ล่วงหน้าก่อนเช่าและ การต่ออายุสัญญาเช่าทุกครั้ง ดังนี้ การกำหนดระยะเวลาการให้เช่าจึงเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ จัดทำประโภชน์จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วยบุคลากรฝ่ายที่ผู้กำหนดดูแล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายได้มีคำสั่งแต่งตั้ง มิใช่เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารห้องถิ่นเพียง ฝ่ายเดียว สำหรับกรณีที่ระเบียบดังกล่าว ข้อ ๖(๑) ได้กำหนดว่า การให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการโดยวิธีประมูล มีกำหนดสามปี ให้ผู้บริหารห้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุมัตินั้น เป็นการ ดำเนินการภายหลังห้องถิ่นได้จัดให้มีการประมูลให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น มีกำหนดไม่เกินสามปี เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่ระเบียบกำหนดเท่านั้น

๓.๒ กรณีข้อ ๕(๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโภชน์ใน ทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดว่า ให้ส่วนสิทธิไว้ด้วยว่าองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นทรงไว้ซึ่งสิทธิที่จะให้ผู้ประมูลรายได้ที่ได้เข้าอสังหาริมทรัพย์ที่ทำการประมูล โดยไม่จำเป็นต้องให้ผู้ที่ เสนอประโภชน์ตอบแทนสูงสุดเสนอไป หรือยกเลิกการประมูลครั้งนั้นก็ได้ ทั้งนี้ ผู้เข้าประมูลไม่มีสิทธิเรียกร้อง ค่าเสียหายใดๆ นั้น กรณีดังกล่าวเป็นการส่วนสิทธิไว้ เพื่อประโภชน์ของทางราชการ ซึ่งเป็นหลักการที่นำไปที่มี การกำหนดไว้ในระเบียบของทางราชการ เช่น ตามข้อ ๓๓(๑๕) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการ พัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือข้อ ๔๐(๑๕) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดให้ส่วนราชการทรงสิทธิที่จะงดซื้อหรือจ้าง หรือเลือกซื้อหรือจ้างโดยไม่ จำต้องซื้อหรือจ้างจากผู้เสนอราคาต่ำสุดเสมอไป รวมทั้งจะพิจารณายกเลิกการสอบราคา และลงโทษผู้เสนอ ราคาเสมอเมื่อเป็นผู้ที่งาน หากมีเหตุที่เชื่อได้ว่าการเสนอราคากระทำไปโดยไม่สุจริตหรือมีการ串ย้อมกัน ใน การเสนอราคา ทั้งนี้ การใช้อำนาจของผู้บริหารห้องถิ่นจะต้องอยู่ภายใต้กรอบของกฎหมาย ระเบียบ หนังสือ สั่งการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการจัดทำประโภชน์จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีลักษณะ ไปร่วงใส เปิดโอกาสให้มีการประมูลแข่งขันอย่างเป็นธรรม และตรวจสอบได้ และหากผู้บริหารห้องถิ่นมีการ เลือกปฏิบัติหรือกระทำการใดๆ อันมีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือพวกพ้อง ย่อมจะต้องรับ ผิดตามกฎหมายไม่ว่าทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครอง

๒. ประเด็นที่ผู้ร้องกล่าวอ้างว่า ตามประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดสารแก้ว เรื่อง การประมูลจัดให้เช่าที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารค้าขายบริเวณตลาดโรงเกลือ ตำบลป่าไร่ อำเภอร้อยปันประเทศ จังหวัดสารแก้ว ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ว่า เมื่อประกาศแล้วมีการประกาศยกเลิกประกาศดังกล่าว อันเป็นข้อสังเกตว่า จะส่อไปในทางทุจริต หรือมีการกระทำโดยมิชอบ หรือมีได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบ ของทางราชการ จังหวัดสารแก้วในฐานะที่มีอำนาจกำหนดดูแลและควบคุมการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโภชน์ในทรัพย์สินขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ และข้อจงใจประเด็นดังกล่าว สรุปได้ว่า การดำเนินการดังกล่าวได้กระทำโดย ชอบตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. เพื่อให้การจัดทำประโภชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความโปร่งใส และลดการร้องเรียนในเรื่องดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้จังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อกำกับ ดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเปิดเผยข้อมูลการดำเนินการจัดทำประโภชน์ในทรัพย์สินของ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำประโยชน์ในทรัพย์สินของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ประชาชนทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกรุณานำความกราบเรียนประธานรัฐสภาและประธาน
สภาผู้แทนราษฎรทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ช.๘๔

(นายโชคชัย เดชะอมรรัตน์)
รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร. ๐-๒๖๔๗-๐๗๕๕
โทรสาร ๐-๒๖๔๗-๙๐๔๒